

REGIONE SICILIANA
AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE
DECRETO DEL DIRETTORE GENERALE

n. 172 del 12.04.2017

Oggetto: Convenzione tra l'ARPA Sicilia e l'Ufficio Speciale per la Differenziata

IL DIRETTORE GENERALE

(nominato con Decreto dell'Assessore Regionale del Territorio e dell'Ambiente n. 118 del 30.07.2012)

VISTO l'art. 90 della legge regionale 03/05/2001 n. 6, come modificato ed integrato dall'art. 94 della legge regionale 16.04.2003, n. 4, e dall'art. 35 della legge regionale 31.05.2004 n. 9, di istituzione dell'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente – ARPA Sicilia;

VISTO il Regolamento dell'ARPA Sicilia approvato con Decreto dell'Assessorato Regionale Territorio ed Ambiente n.165/Gab del 1 Giugno 2005, pubblicato sulla GURS n. 29, parte I^, dell'8 Luglio 2005;

VISTO il D.D.G. n. 315 del 13.06.05 di presa atto "*Approvazione del regolamento di definizione dell'assetto organizzativo, della pianta organica ed altri aspetti relativi alla funzionalità dell'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente – ARPA Sicilia*", ex art. 90 L. R. 6/2001 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la nota a firma del Dirigente Generale del Dipartimento dell'Ambiente Regione Siciliana, prot. ARPA n. 20982 del 05/04/2017 di autorizzazione all'esercizio provvisorio, fino al 30/04/2017;

VISTO l'art. 3 del D.L n. 397 del 9 settembre 1988 così come sostituito dall'art. 189 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., il quale istituisce il Catasto dei Rifiuti;

PREMESSO che con le Del. Giun. Reg. n. 236 del 12 luglio 2016 e n. 246 del 13 luglio 2016, è stato istituito l'Ufficio Speciale per il monitoraggio e l'attuazione delle azioni previste nelle ordinanze n.5/Rif del 7 giugno 2016 e n. 6/Rif del 30 giugno 2016 per l'incremento della raccolta differenziata presso i comuni della Sicilia, Ufficio Speciale, con competenze per il monitoraggio e il supporto tecnico nella materia dei rifiuti;

CONSIDERATO che l'Ufficio Speciale ha preso in carico e sta amministrando la piattaforma web del Dipartimento Acque e Rifiuti, popolata dai Comuni siciliani dal 2015, se pur con incompletezza e irregolarità;

VISTA la nota ministeriale del 7.2.2017 con la quale il Dirigente Generale della Direzione per i rifiuti e l'inquinamento chiedeva che i trend positivi di crescita della raccolta differenziata "venissero confermati e certificati da ARPA regionale e ISPRA";

VISTE le note dell'Assessore Regionale all'Energia del 4.1.2017 e del 20.1.2017 con le quali si rappresenta che il catasto rifiuti è attivato presso ARPA Sicilia e che è necessario provvedere all'aggiornamento mensile dei dati ed alla loro validazione e che a tal fine si era compulsata ARPA Sicilia;

RAVVISATA l'interesse di ARPA Sicilia e dell'Ufficio Speciale per la Differenziata di attivare una collaborazione reciproca, in ragione delle proprie specifiche competenze, per la validazione del target dei dati di raccolta differenziata dei rifiuti prodotti dai comuni della Sicilia;

VISTO lo schema di convenzione tra ARPA Sicilia e l'Ufficio Speciale per la Differenziata, di durata annuale, nel testo che è allegato al presente decreto, finalizzata al monitoraggio qualificato e continuo del quadro conoscitivo dello stato della raccolta differenziata dei rifiuti urbani prodotti dai

comuni della Sicilia mediante la validazione di un flusso di dati da parte dei comuni da rendere il più possibile normalizzato, costante ed organico;

PRESO ATTO che dalla sottoscrizione dell'Accordo allegato non discendono oneri economici diretti a carico delle parti;

RITENUTO di dovere procedere all'approvazione dello schema di Convenzione di cui all'oggetto, allegato al presente decreto, nella versione predisposta congiuntamente dalle parti;

DECRETA

Per i motivi citati in premessa che formano parte integrante e sostanziale del presente atto, di:

1. **APPROVARE** lo schema di convenzione tra ARPA Sicilia e l'Ufficio Speciale per la Differenziata, di durata annuale, nel testo che è allegato al presente decreto per formarne parte integrante e sostanziale, finalizzata al monitoraggio qualificato e continuo del quadro conoscitivo dello stato della raccolta differenziata dei rifiuti urbani prodotti dai comuni della Sicilia mediante la validazione di un flusso di dati da parte dei comuni da rendere il più possibile normalizzato, costante ed organico.
2. **DARE ATTO** che della sottoscrizione della convenzione di cui al precedente punto 1) non discendono oneri economici diretti.
3. **NOMINARE** responsabile del procedimento, ai sensi della l.n. 241 del 07/08/1990 e della l.r. n. 10 del 30/04/1991 e ss. Mm. Ed ii., il dott. Vincenzo Infantina, a cui notificare il presente provvedimento per gli adempimenti di competenza.
4. **DISPORRE**, nelle more della disciplina definitiva dei controlli degli atti dell'ARPA - Sicilia, la trasmissione del presente decreto all'A.R.T.A. - Dipartimento Regionale Territorio e Ambiente - per l'esercizio dei compiti di vigilanza ex punto 2 dell'art. 90 legge regionale 6/2001 ed al Collegio dei Revisori.

Il Funzionario
(Dott.ssa Federica Rodi)

Il Dirigente Responsabile della SA 1
Affari Generali e Legali
(Dott. P. Testaj)

Visto di Regolarità Contabile
(dott. V. Ciringione)

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott. F. Licata di Baucina)

CONVENZIONE

PER L'AGGIORNAMENTO CONTINUO DEL QUADRO

CONOSCITIVO SULLO STATO DELLA RACCOLTA

DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI URBANI PRODOTTI IN SICILIA

TRA

L'Ufficio Speciale per il monitoraggio e l'attuazione delle azioni previste nelle Ordinanze n.5/Rif del 7 giugno 2016 e n.6/Rif del 30 giugno 2016 per l'incremento della raccolta differenziata presso i comuni della Sicilia, nel seguito denominato, Ufficio Speciale per la Differenziata ovvero Ufficio Speciale, con sede e domicilio fiscale in viale Campania 36, Palermo, Codice fiscale 80012000826, agli effetti del presente atto legalmente rappresentato dal Dirigente Ing. Salvatore Cocina, nominato con D.P.R. n.4650 del 22 luglio 2016

E

L'Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Regione Sicilia, di seguito denominata "ARPA Sicilia", con sede legale in Palermo, Via San Lorenzo n. 312/G, Codice Fiscale 97169170822, Partita I.V.A. 05086340824, legalmente rappresentata dal Direttore Generale, dott. Francesco Licata di Baucina, nominato con D.A. n. 118/GAB del 30 luglio 2012;

VISTI

- il D.Lgs.152/06 recante "norme in materia ambientale", in adempimento a quanto disposto dalla direttiva comunitaria 2008/98/CE, prevede misure volte a proteggere l'ambiente e la salute umana, prevenire o ridurre gli impatti negativi della produzione e della gestione dei rifiuti, ridurre gli impatti complessivi dell'uso delle risorse migliorandone l'efficacia;

- la l.r. n.6 del 2001 con cui è istituita ARPA Sicilia, con esercizio di funzioni in materia di prevenzione e tutela ambientale di cui al d.l. n.496 del 04/12/1993 convertito con modifiche dalla l. n.61 del 21/12/1994 e ss.mm. ed ii., Ente strumentale della Regione Sicilia che svolge funzioni di supporto per la tutela dell'ambiente d'interesse regionale e la cura delle attività tecnico-scientifiche ivi connesse;
- la Direttiva 2000/98/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 19 novembre 2008 relativa ai rifiuti e che abroga alcune direttive;
- il D.Lgs. 152/2006 con il quale è stata recepita la direttiva 2000/60/CE;
- il Regolamento 1357/2014/UE entrato in vigore l'8 gennaio 2015, che sostituisce l'allegato III della Direttiva 2008/98/CE (corrispondente all'allegato I del D.Lgs. 152/2006, parte IV);
- la Direttiva 2015/1127/UE di sostituzione dell'allegato II della direttiva 2008/98/CE relativa ai rifiuti.
- l'art. 3 del D.L n. 397 del 9 settembre 1988 così come sostituito dall'art. 189 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., il quale istituisce il Catasto dei Rifiuti;
- il Decreto del 4/10/2005 dell'Assessorato del Territorio e dell'Ambiente il quale istituisce la Sezione regionale del Catasto dei rifiuti presso l'Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente per la Sicilia (ARPA Sicilia);
- l'Ordinanza del Presidente della Regione n.5/Rif del 7/6/2016 e successive che impone ai comuni misure per l'aumento della raccolta differenziata, fissa obiettivi minimi ed assegna ad ARPA Sicilia specifiche competenze relativamente alla validazione del target dei dati di raccolta differenziata dei comuni della Sicilia;
- le delibere di Giunta n. 236 del 12 luglio 2016 e successiva n. 246 del 13

luglio 2016, è stato istituito l'Ufficio Speciale per il monitoraggio e l'attuazione delle azioni previste nelle ordinanze n.5/Rif del 7 giugno 2016 e n. 6/Rif del 30 giugno 2016 per l'incremento della raccolta differenziata presso i comuni della Sicilia (d'ora innanzi Ufficio Speciale);

CONSIDERATO che:

- fra le attività dell'Ufficio Speciale regionale vi sono il monitoraggio delle azioni poste in essere nella materia in parola, nonché il supporto tecnico:

- ai comuni per la corretta impostazione dei provvedimenti finalizzati alla piena attuazione degli obiettivi d'incremento della RD;

- alla Presidenza ed al Dipartimento Acqua e Rifiuti per l'adozione di provvedimenti attuativi e correttivi per il raggiungimento delle finalità di cui alla OPRS n.5/rif ed in particolare per:

- l'adozione da parte di tutti i Comuni siciliani, dei Piani comunali per la Raccolta Differenziata, anche mediante commissariamento ad acta;
- la predisposizione schema tipo di Regolamento da approvare con DPRS per i Comuni inadempienti;
- il monitoraggio dell'avanzamento e dell'efficacia delle azioni poste in essere e proposta di correttivi per i provvedimenti conseguenziali di cui all'Ord. n.5/rif;
- le attività di supporto tecnico alle Amministrazioni comunali e di Help Desk;
- la ricognizione delle inadempienze della A.C. ai fini della graduazione delle gravità e reiterazione delle stesse per l'emissione di eventuali provvedimenti di decadenza degli Organi Comunali;
- ogni altra attività utile di concerto con la Presidenza della Regione,

l'Assessore all'Energia ed ai Servizi di Pubblica Utilità ed il Dipartimento Regionale Acqua e Rifiuti per l'effettivo raggiungimento degli obiettivi di R.D.;

- l'Ufficio Speciale ha fra le proprie competenze il monitoraggio costante dell'andamento della raccolta differenziata nei comuni della Sicilia, la verifica degli obiettivi imposti, l'accertamento di indizi di eventuali anomalie nel servizio di raccolta svolgendo, in particolare, un ruolo di assistenza tecnica e di proposizione al Presidente della Regione di interventi correttivi.

Con ciò intende fornire un elemento obiettivo di valutazione della raccolta differenziata e di propulsione per suo aumento quantitativo e qualitativo conseguentemente per tutte le attività di riuso, riciclo e recupero ed agire in modo coordinato con gli organi regionali e con i Comuni ai quali spetta la responsabilità della gestione dei rifiuti in forma associata di ambito territoriale ottimale,;

- l'Ufficio Speciale ha preso in carico e sta amministrando dal mese di dicembre la piattaforma web del Dipartimento Acque e Rifiuti nella quale tutti i Comuni siciliani dal 2015 avrebbero dovuto immettere i dati di RD suddivisi nei vari codici EER secondo le indicazioni del DM D.M. 26.05.2016. L'Ufficio sta provvedendo al costante miglioramento del programma sia formale sia sostanziale;

- l'Ufficio Speciale compulsa quotidianamente per le vie brevi i Comuni perché immettano correttamente i dati sulla RD, fornisce gli opportuni chiarimenti tramite Help Desk giornaliero e sollecita gli stessi con mail e diverse note di diffida.

CONSIDERATO che

- a seguito di tale azione di supporto tecnico, di sollecito e di diffida, la percentuale dei Comuni che trasmettono i dati mensili è aumentata dal 50% circa al 100% e che i dati richiesti cominciano a pervenire nella piattaforma con completezza, regolarità ed omogeneità insieme con le dichiarazioni di veridicità sottoscritte dai tecnici comunali e/o dal sindaco;

- tuttavia che i dati sono spesso immessi dai Comuni in modo incompleto o erroneo per cui l'Ufficio opera una prima verifica sugli stessi depurandoli da errori grossolani e sviste o inesattezze varie richiedendo altresì ai comuni eventuali integrazioni e correzioni;

RITENUTO di dovere assicurare l'attuazione della Ordinanza n. 5/Rif relativamente alla validazione del target dei dati di raccolta differenziata dei rifiuti prodotti dai comuni della Sicilia;

VISTI

-la nota del Ministro dell'Ambiente del 1.12.2016, di concessione dell'intesa sull'Ordinanza del Presidente della Regione n.26/2017, con la quale alla lettera e) si chiedeva di "attivare immediatamente il Catasto Rifiuti regionale di cui all'articolo 189, comma 6, del D.Lgs n,152/2006 prevedendo che i Comuni trasmettano i dati in tempi compatibili con le verifiche degli obiettivi";

-la successiva nota ministeriale del 7.2.2017 con la quale il Dirigente Generale della Direzione per i rifiuti e l'inquinamento chiedeva che i trend positivi di crescita della raccolta differenziata "venissero confermati e certificati da ARPA regionale e ISPRA";

- le note di riscontro dell'Assessore Regionale all'Energia ed ai Servizi di Pubblica utilità del 4.1.2017 e del 20.1.2017 con le quali si rappresentava che

il catasto rifiuti era già attivato presso ARPA Sicilia e che invece si intendeva provvedere all'aggiornamento mensile dei dati ed alla loro validazione e che a tal fine si era compulsata ARPA Sicilia;

- gli esiti della riunione convocata con nota assessoriale del 15.2.2017 per il 23.02.2017 poi spostata al 1 marzo 2017, fra l'Assessore regionale all'Energia ed ai Servizi di Pubblica Utilità, il Dirigente dell'Ufficio Speciale e il dirigente dell'ARPA Sicilia preposti al Catasto Rifiuti;

– l'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241, secondo cui *“le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune”*, da sottoscrivere, ai sensi del comma 2 bis del medesimo articolo, con firma digitale, pena la nullità degli stessi;

Tutto ciò premesso e considerato tra le parti, come in epigrafe rappresentate, si conviene e si stipula quanto segue.

Art. 1 - Oggetto

Oggetto del presente accordo è la realizzazione da parte dei sottoscrittori, in ragione delle proprie specifiche competenze, del monitoraggio qualificato e continuo del quadro conoscitivo dello stato della raccolta differenziata dei rifiuti urbani prodotti dai comuni della Sicilia mediante la validazione di un flusso di dati da parte dei comuni da rendere il più possibile normalizzato, costante ed organico. Ciò al fine di verificare il raggiungimento degli obiettivi fissati di RD da parte dei Comuni, accertare segni di anomalie e/o disfunzioni del servizio di raccolta, segnalare discostamenti ovvero proporre al governo regionale eventuali interventi correttivi.

Alla definizione dell'obiettivo della presente Convenzione concorreranno: la Sezione regionale del Catasto dei Rifiuti per ARPA Sicilia e l'Ufficio Speciale.

Le parti danno atto che:

- per l'esecuzione delle attività necessarie alla presente convenzione, l'ARPA Sicilia si avvarrà del proprio personale, nonché, in assenza di specifici profili professionali o di dimostrate carenze di personale, di personale a contratto, società, organismi e consulenti scelti in base a riconoscibili requisiti di competenza e comprovata esperienza, nel rispetto della normativa vigente in materia di appalti di servizi e di reclutamento di personale.

- i dati sulla raccolta differenziata sono immessi sulla piattaforma regionale citata in premessa, oggi gestita dall'Ufficio Speciale, dai tecnici comunali ovvero dai responsabili del servizio svolto dagli ATO e sono corredati da autocertificazione di veridicità;

Art. 2 - Compiti dei Contraenti

L'ARPA Sicilia provvede a dare attuazione a quanto disposto con l'Ordinanza n.5/Rif oggetto della presente Convenzione e si obbliga ad:

1. attuare le procedure di validazione del target dei dati di produzione della raccolta differenziata dei comuni della Sicilia, così come trasmessi dall'Ufficio Speciale con allegata autocertificazione rilasciata dai responsabili comunali e dai Sindaci che esercitano la rappresentanza legale dell'Ente;

2. verificare il controllo formale e sostanziale dei dati sulla raccolta differenziata trasmessi mensilmente dall'Ufficio Speciale, anche con riferimento alla comparazione degli stessi con i quantitativi riportati nei Modelli Unici di dichiarazione Ambientale (MUD);

3. trasmettere all'Ufficio Speciale entro mesi due dalla ricezione i files dei dati mensili idoneamente depurati e validati;

4. conservare e rendere disponibile la documentazione relativa alle operazioni di validazione, nonché a consentire le verifiche in loco, a favore delle autorità di controllo regionali, nazionali e comunitarie per almeno cinque anni successivi alla data di attestazione dei target.

5. non divulgare i dati ricevuti fino alla pubblicazione sul sito web istituzionale dell'Ufficio Speciale.

L'Ufficio Speciale, per le finalità della presente convenzione, si obbliga a:

1. sollecitare i comuni per una rapida e corretta immissione delle quantità mensili della varie frazioni e diversi codici EER, sia per le vie brevi, sia con mail ed apposite riunioni;

2. svolgere una prima verifica sui dati immessi dai tecnici comunali per accertare la sussistenza e la completezza formale delle autodichiarazioni di veridicità, per accertare eventuali mancanze di dati e per depurare gli stessi da errori grossolani e/o sviste;

3. trasmettere ad ARPA Sicilia con cadenza mensile, di norma a due mesi dalla fine del mese di validazione, i dati sulla raccolta differenziata nonché ogni dato, notizia, campione e documentazione in suo possesso al fine di pervenire ad un sinergico monitoraggio quali-quantitativo della raccolta differenziata di ciascun comune;

4. apportare alla procedura adottata ed in particolare alla maschera di caricamento dati ed alla elaborazione ed estrazione dati le necessarie modifiche eventualmente richieste da ARPA Sicilia;

5. consentire l'accesso a tecnici di ARPA Sicilia al programma di immissione

dati;

6. pubblicare i dati e le opportune elaborazioni sulla raccolta differenziata dei rifiuti urbani nei comuni della Sicilia sul proprio sito web istituzionale. La pubblicazione di dati non validati deve essere messa in opportuno rilievo e deve precisarsi che si tratta di dati non validati e pertanto da intendersi di livello orientativo e di tendenza.

Art. 3 - Durata e decorrenza

La presente Convenzione, ha una durata annuale (12 mesi) a far data dalla stipula. Potrà, comunque, essere risolta anticipatamente in qualunque momento per mutuo consenso, formalmente espresso dalle parti, o per recesso unilaterale.

In assenza di recesso di una o entrambe le Parti, la convenzione si intende tacitamente rinnovata di anno in anno.

Art. 4 - Trattamento dei dati personali

Le Parti danno atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 13 del D.Lgs. 196/03 - Codice Privacy, di essersi reciprocamente informate circa l'utilizzazione dei dati personali i quali saranno gestiti nell'ambito di trattamenti automatizzati o manuali, al solo fine di dare esecuzione alla presente scrittura, fermo restando che ogni altro dato comunque acquisito da ambo le parti nel corso dei rapporti scaturenti dal presente accordo sarà trattato nel rispetto delle prescrizioni previste dal citato D.Lgs 196/03.

Art. 5 - Registrazione ed oneri fiscali

Il presente atto è soggetto a registrazione in caso d'uso ai sensi dell'art.4 della tariffa parte II allegata al DPR 131/86, con oneri a carico della parte richiedente ed è esente dall'imposta di bollo in modo assoluto, ai sensi

dell'Allegato B al D.P.R. 26/10/1972 n. 642.

Art. 6 - Norme applicabili

Per quanto non espressamente previsto troveranno applicazione le norme del Codice Civile e si intendono richiamante tutte le norme di legge vigenti in materia in quanto applicabili.

Il presente atto, redatto su supporto informatico, è approvato e sottoscritto dalle parti con firma digitale valida e non revocata.

Per l'Ufficio Speciale

Per ARPA Sicilia

Il Dirigente

Il Direttore Generale

(Ing. Salvatore Cocina)

(Dott. Francesco Licata di Baucina)